

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВОПРОСАМ
СЕМЬИ И ДЕТЕЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Таврская ул. д. 74, г. Томск, 634041
тел. (3822) 713 908
ИНН 7017176982, КПП 701701001
ОГРН 1077017013028
dsmd@family..tomsk.gov.ru

Заместителям Глав
муниципальных районов и
городских округов
Томской области
по социальным вопросам

21.10 2009 г. № 2684

на № _____ от _____

Об основных критериях оценки
при решении вопроса о лишении
родительских прав.

Уважаемые руководители!

В Томской области деятельность по опеке и попечительству нацелена не только на устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и защиту их прав, но и на осуществление профилактической и реабилитационной работы с детьми, еще не лишившимися родительского попечения, но находящимися в обстановке, препятствующей их нормальному воспитанию и развитию. Государственным полномочием осуществлять деятельность в данном направлении наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

На организацию *превентивных мер* воздействия на родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей, направлены:

-Распоряжение Губернатора Томской области от 29.12.2008 №407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов»;

-Приказы Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 29.01.2009 №18-п «Об организации деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов», и от 28.05.2009 № 116-п «Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

К сожалению, сложившаяся практика работы во многих случаях ориентирована на вмешательство в ситуацию, достигшую *критической*

точки, требующую, в частности, немедленного отобрания ребенка у родителей. При этом основным инструментом работы с такой семьей обычно является применение специалистами по опеке и попечительству административных мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Поэтому около 80% от числа выявленных детей – дети, оставшиеся без родительского попечения по «социальным» причинам. Постоянно высокий процент социальных сирот свидетельствует о том, что работа *по раннему выявлению детей*, находящихся в социально опасном положении, находится на низком уровне. Подтверждение этому – 60 % вновь выявленных детей составляют *дети старше 7 лет*, что свидетельствует о *позднем выявлении* детского и семейного неблагополучия. Наша сегодняшняя задача – *сократить процент социальных сирот*. Решить эту задачу позволят кардинальные изменения подхода к работе с неблагополучными семьями и детьми, проживающими в таких семьях.

Результатом подобных действий в большинстве случаев становится утрата ребенком родительского попечения, изъятие его из семьи. Только в 2009 году *в отношении 53 детей родители ограничены в родительских правах, в отношении 559 детей - лишены родительских прав*, из них около 100 – в связи с жестоким обращением с детьми.

Качественно новый подход в организации работы с неблагополучными семьями базируется на приоритете сохранения биологической семьи для ребенка. Речь идет о необходимости организации профилактики семейного неблагополучия.

В ситуации, когда жизни и здоровью ребенка в результате действия или бездействия родителей *грозит опасность* наступает исключительная и высшая мера семейно-правовой ответственности за виновное невыполнение родительских обязанностей - лишение родительских прав. Исчерпывающий перечень видов противоправного поведения родителей, являющегося основанием для лишения родителей родительских прав или их ограничения предусмотрен главой 12 Семейного кодекса РФ. Процессуальные аспекты лишения родительских прав регулируются нормами Гражданского процессуального кодекса.

Лишение родительских прав необходимо:

- Во-первых, когда *изменить поведение родителей (одного из них) в лучшую сторону уже невозможно*.

- Во-вторых, только *судом*.

- В третьих, *при наличии вины* родителя.

При отсутствии вины родителя применяется *ограничение родительских прав* по суду в соответствии с п. 1 и 2 ст. 73 СК РФ

Статьей 69 Семейного кодекса РФ определены условия, при которых родители могут быть лишены родительских прав. Этот перечень является *исчерпывающим*, он охватывает все возможные способы нарушения родителями прав и интересов своего ребенка. Для удовлетворения иска достаточно убедиться в существовании *одного из*

них. На практике чаще всего имеет место *совокупность нескольких оснований* (Например, злоупотребление родительскими правами родителем - хроническим алкоголиком или физическое насилие над детьми и т.д.). Но в любом случае приходится иметь дело с ситуацией, когда ребенок, его жизнь, *воспитание в опасности*.

Лишение родительских прав является крайней мерой, применяемой в ситуации, когда защитить права и интересы ребенка другим путем невозможно.

Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области разработаны основные критерии оценки при решении вопроса о лишении родительских прав для использования в практической деятельности с неблагополучными семьями (Приложение). Рекомендуем изучить предлагаемый материал и предоставить дополнения из опыта работы в данном направлении, применяемому в Вашем районе (при наличии) для окончательного формирования основных критериев при решении вопроса о лишении родительских прав.

Материал предоставить в Департамент не позднее 10 ноября 2009 г. по электронной почте: sni@family.tomsk.gov.ru Соловьевой Надежде Ивановне.

Приложение: 4 л. в 1 экз.

И.о. начальника Департамента



И.В. Протасова

**Основные критерии
оценки при решении вопроса о лишении родительских прав.**

№ п/п	Основания лишения родительских прав	Действия свидетельствующие указанном основании лишения родительских прав	Документы, необходимые для подтверждения оснований для лишения родительских прав
1.	Уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов.	<p>-Систематическое, то есть неоднократное невыполнение родительского долга, отсутствие заботы о своих детях, выражающееся в том, что ребенка не кормят, не обеспечивают необходимой одеждой, медицинской помощью, не удовлетворяют жизненно важные потребности, равнодушно относятся к страдающему от голода, холода, болезней ребенку, безразлично относятся к условиям воспитания..</p> <p>-Поведение родителей, разрушающее личность ребенка: пьянство, другие безнравственные поступки.</p> <p>-Губительные для ребенка действия (бездействие) родителя.</p> <p>-Злостное уклонение от уплаты алиментов. Постоянное стремление родителя уклониться от уплаты алиментов, материальной поддержки своих детей.</p>	<p>1.Копии документов, устанавливающих личность ребенка (детей), родителей.</p> <p>2.Объяснения родственников, соседей, медицинских работников, сотрудников детского сада, образовательных учреждений.</p> <p>3.Акты обследования жилищно-бытовых условий;</p> <p>4.Документы, характеризующие родителей с места работы (характеристики, объяснения сотрудников и др.).</p> <p>5.Сведения из ОВД об административных протоколах на родителей; о судимостях.</p> <p>6.Сведения из КДН о рассмотрении на заседаниях КДН.</p> <p>7.Медицинские документы о состоянии здоровья ребенка.</p> <p>8.Сведения о мерах, принимаемых родителем по оздоровлению ребенка;</p> <p>9.Решение суда о выплате алиментов.</p> <p>10.Информация от свидетелей о стремлении родителя уклониться от уплаты алиментов, материальной поддержки своих детей.</p> <p>11.Приговор суда о привлечении родителя к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов (ст.</p>

2.	Родители отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций.	<p>-Мать <i>оставляет своего ребенка в роддоме</i>, не выражает при этом намерения устроить его в учреждение на полное государственное обеспечение в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами.</p> <p>-Родители <i>длительное время (более полугода) не забирают</i> своего ребенка из лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций.</p> <p>-<i>Поступок не продиктован серьезными объективными причинами.</i></p>	<p>157 УК РФ) – <i>при наличии.</i></p> <p>1.Документы, перечисленные в п. 1-6 строки 1 (при наличии сведений о родителях и их месте жительства).</p> <p>2.Акт об оставлении ребенка, выданный медицинской организацией, в которой находится этот ребенок (Федеральный закон от 17.06.2009 №169-ФЗ) или другой организацией, в которой находился ребенок.</p>
3	Злоупотребление своими родительскими правами.	<p>-Создание условий, затрудняющих или делающих <i>невозможным получение ребенком образования.</i></p> <p>-<i>Приучение к употреблению спиртных напитков, наркотиков, использование несовершеннолетнего при совершении преступления.</i></p> <p>-<i>Приобретение доходов преступным путем: принуждение своих детей просить подаяние, заниматься проституцией и т.п.</i></p> <p><i>Злоупотребление родительскими правами не носит разового характера, выражается в целом ряде поступков и действий родителя.</i></p>	<p>1.Документы, перечисленные в п. 1-8 строки 1, подтверждающие злоупотребление родительскими обязанностями.</p> <p>2.Уголовные дела по фактам привлечения к ответственности родителей за вовлечение своего несовершеннолетнего ребенка:</p> <p>-в <i>систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие бродяжничеством или попрошайничеством</i> (ст. 151 УК РФ),</p> <p>-в <i>совершение преступления</i> путем обещаний, обмана, угроз или иным способом (ст. 150 УК РФ).</p> <p>3.Документы, свидетельствующие о <i>вовлечении несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его</i></p>

			основе, <i>спиртных напитков</i> или <i>одурманивающих веществ</i> (ст.6.10 КоАП РФ), 4.Документы, подтверждающие неисполнения родителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35. КоАП РФ).
4.	Родители жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность.	-Факты <i>психического насилия</i> : угрозы, внушение чувства страха, подавление всякой воли ребенка и т.п. -Покушение на его <i>половую неприкосновенность</i> . -Факты, свидетельствующие о том, что мать или отец <i>не противодействуют жестокому отношению к детям</i> других членов семьи. -Факты <i>непредоставления ребенку пищи, одежды и обуви</i> и др. необходимых предметов со стороны родителей. -Расходование <i>детского пособия</i> на приобретение <i>спиртных напитков</i> .	1.Документы, перечисленные в п. 1-8 строки 1, подтверждающие жестокое обращение с детьми. 2.Уголовные дела по фактам привлечения к ответственности родителей: -за <i>неисполнение обязанностей</i> по воспитанию несовершеннолетнего если это деяние <i>соединено с жестоким обращением</i> с несовершеннолетним (ст. 156 УК РФ). -за преступления <i>против жизни и здоровья несовершеннолетнего</i> (Глава 16 УК РФ: истязания, побои, причинение различной степени вреда здоровью несовершеннолетнему и др.).
5	Родители являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией	Наличие хронического алкоголизма или наркомании	1.Документы, перечисленные в п. 1-8 строки 1, подтверждающие факты хронического алкоголизма или наркомании родителей. 2. <i>Медицинское заключение</i> о наличии хронического алкоголизма или зависимость от наркотиков. 3.При наличии - <i>признание родителя ограниченно дееспособным</i> в порядке,

			предусмотренном ст. 30 ГК РФ (решение суда).
6.	Родители совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.	<p>-Преступные действия, <i>непосредственно направленные против жизни и здоровья ребенка</i> (покушение на убийство, стремление довести до самоубийства, тяжкие телесные повреждения, побои, истязания, заражение венерической болезнью, изнасилование, половое сношение со своим ребенком, не достигшим половой зрелости, развратные действия в отношении своих несовершеннолетних детей, оставление их в опасности, жестокое обращение с детьми).</p> <p>-Преступные действия, когда объектом преступления становится <i>жизнь супруга</i>, т.е. другого родителя ребенка. (убийство, тяжкие телесные повреждения, изнасилование).</p> <p><i>Не обязательно, чтобы преступление совершалось на глазах ребенка.</i></p>	<p>1.Документы, перечисленные в п. 1-8 строки 1, свидетельствующие об умышленном преступлении против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.</p> <p>2.В отношении виновного обязательно <i>наличие приговора.</i></p>